**曲阜市人民政府办公室**

**关于印发《曲阜市农村公路路长制工作**

**实施方案》的通知**

**曲政办字〔2021〕16号**

**各镇人民政府、街道办事处，市政府有关部门：**

**《曲阜市农村公路路长制工作实施方案》已经市政府批准，现印发给你们，请认真组织实施。**

**曲阜市人民政府办公室**

 **2021年11月26日**

**曲阜市农村公路路长制工作实施方案**

**为深入贯彻习近平总书记对建设“四好农村路”作出的重要指示精神，切实加强我市农村公路管养力度，加快建立农村公路管理养护长效机制，决定在全市推行路长制管理制度，特制定本方案。**

**一、实施步骤**

**（一）启动实施阶段（2021年11月）**

**成立农村公路路长制工作领导小组，办公室设在市交通运输局，负责全市农村公路路长制统筹、指导、评估工作，健全政策体系，完善保障制度，完成“总路长+三级路长”的组织体系建设；责任明确、协调有序、监管严格、奖惩有力的农村公路管理体系初步形成。**

**（二）全面实施阶段（2021年12月）**

**进一步完善制度建设、优化工作体系、巩固工作成果，建立工作长效机制，实现巡查、保洁、养护、拆除公路两侧“两违”建筑等工作常态化。**

**（三）巩固提升阶段（2022年1月-12月）**

**形成长效机制和常态化工作机制，构建起“畅、安、舒、美、绿”的农村公路发展新格局，人民群众满意度明显提升。**

**二、建立“总路长+三级路长”领导体制、明确各级路长工作职责**

**按照“分级管理、层次处置、分级考核”原则，建立“总路长+三级路长”领导体制。**

**（一）总路长由曲阜市人民政府市长担任**

**工作职责：统一领导全市路长制工作，负责全市农村公路路长制工作的总调度、总协调；组织研究农村公路建设管理重要政策；组织建立多渠道资金筹措机制，保障农村公路建设养护资金需求；督促落实重要工作，协调解决重大问题。**

**（二）市级路长由分管交通工作的市级领导担任**

**工作职责：负责全市农村公路路长制的组织、调度、协调、监督工作；推动全市范围内农村公路的建设、管理、养护和路域环境整治工作，协调处理工作推进中的重大问题；督导、考核下级路长和有关部门履职尽责情况，问责不合格、整改不力的下级路长。**

**（三）镇级路长由镇长（或街道办事处主任）担任**

**工作职责：负责辖区内农村公路的建设、管理、养护和路域环境整治，协调处理工作推进中的重大问题；督导、考核村级路长履职尽责情况，问责不合格、整改不力的村级路长；做好新建、改建公路征迁工作；协助交通运输部门开展路产路权保护工作；发生重大事件时第一时间向市级路长汇报，并做好应急处置协调工作。**

**（四）村级路长由村所属集体经济组织负责人或建制村主要负责人担任**

**工作职责：负责辖区内农村公路的建设、管理、养护、路域环境整治和日常巡查工作；协助开展新建、改建公路征迁工作；发现路堤坍塌、桥梁损毁等影响公路通行安全的情况，及时向当地政府或有关部门报告；协助上级路长及交通运输部门查处侵犯公路路产路权的违法行为。**

**三、健全“上下贯通、多层推进”的工作协作机制**

**（一）建立市、镇级路长办公室，组织协调市、镇（街道）、村级路长制工作顺利运转**

**1、市级路长办公室，设在市交通运输局，设主任1名，由分管交通工作的市级领导担任；副主任1名，由市交通运输局局长担任。**

**主要职责：制定路长制管理制度和考核办法，督促落实市级路长的工作部署和问题处置，办理督导、考核具体工作，强化激励问责；建立考核机制，定期公布考核结果。**

**2、镇级路长办公室，由各镇（街道）设立，由镇级路长直接领导，接受市级路长办公室业务指导。镇级路长办公室与镇（街道）公路管理养护机构合署办公，办公室主任由分管交通工作的镇（街道）级领导担任，具体组成人员参照市级路长办公室确定。**

**主要职责：组织完成市级路长办公室及镇级路长安排布置的各项工作任务；制定镇级路长制管理制度和考核办法，协调处理路产路权保护、路域环境整治、应急处置等工作；负责确定村级路长，确定后报市级路长办公室备案。**

**3、村级路长工作小组，由村所属集体经济或建制村设立，由村级路长担任工作小组组长，成员由村两委干部、村民代表组成。**

**主要职责：在市级路长办公室和镇（街道）级路长办公室指导监督下，具体负责落实公路管理养护制度、执行日常管养巡查，负责公路病害、隐患排查、灾毁信息上报，落实日常管养和问题整改，及时制止并报告侵害路产路权行为，协助交通执法部门和镇（街道）现场执法和涉路纠纷调处等工作。**

**（二）完善部门协作机制**

**市政府成立由各相关部门为成员的农村公路路长制工作领导小组，按照分级负责原则，各相关部门责任分工如下：**

**1、市财政局：负责统筹落实市、镇、村级路长制实施相关经费,安排专项资金，将农村公路养护资金纳入财政预算，并对资金使用情况进行监管。**

**2、市交通运输局：牵头市级公路路长制工作，指导镇（街道）路长制工作，配合市政府对镇（街道）路长制工作开展情况进行考核；加强公路路政巡查，依法查处损坏路产、侵犯路权的行为；会同市公安局开展公路货车超限超载治理工作；负责农村公路规划、建设、管理、运营等工作。**

**3、市公安局交警大队：加强交通秩序管理，重点整治交通违法违规行为，联合交通运输局开展公路货车超限超载治理行动；打击破坏公路的违法犯罪行为；因交通事故造成公路设施损毁时，及时向交通主管部门通报；参与新建、改扩建农村公路安全设施的设计、建设、验收，负责道路交通信号灯、监控设施的安装、管理、维护及交通管制工作。**

**4、市自然资源和规划局：加大对公路两侧建筑控制区范围内违法用地，以及公路沿线非法取土、采石、采砂等行为的查处力度；协调办理农村公路项目建设用地手续；做好农村公路沿线绿化指导工作。**

**5、济宁市生态环境局曲阜分局：督促做好农村公路沿线生态保护，开展排入公路控制区污染源的调查执法和达标排放监管，对于公路改扩建、沿线环境整治和隐患治理等建设项目开设绿色通道，优化项目审批流程。**

**6、市住房和城乡建设局：加强途经城市规划区域公路两侧建设管理；按照城乡环卫一体化要求，负责全市农村公路路面卫生及日常保洁工作。**

**7、市农业农村局：牵头抓好公路沿线秸秆禁烧工作。**

**8、市水务局：加强公路桥梁两侧采砂规划管理；鼓励对公路沿线塘坝水库进行生态修复；协助做好公路沿线绿化带灌溉水源的保障。**

**9、市行政审批服务局：负责农村公路建设项目立项、施工许可、涉路工程建设许可、在公路用地范围内设置非公路标志许可等事项审批工作。**

**10、市应急管理局：参与新建、改建、扩建农村公路安全设施的交（竣）工验收工作。**

**11、市审计局：负责农村公路跟踪及资金审计工作，严格监管财政投入资金使用情况。**

**12、市文化和旅游局：负责规范公路旅游标识标牌。**

**13、市经济社会发展综合测评中心：负责将路长制工作纳入考核，并注重考核结果运用。**

**（三）实施全民参与的公路管理养护新机制**

**建立“市有路政员、镇有监管员、村有护路员”相互联动的路产路权保护新机制。**

**路政员是公路的执法主体。负责宣传、贯彻执行国家有关公路路政管理的法律、法规以及地方性法规、规章，实施公路路政管理与路政执法，及时查处破坏、损坏、非法占用公路、公路用地和公路附属设施等行为，保护路产路权。**

**监管员是农村公路运行监管的重要力量，要充分发挥镇（街）综合行政执法队伍作用。在镇级路长和路长办公室的领导下，具体负责乡、村道的日常路况巡查、路政执法、隐患排查、灾毁信息上报等工作，参与管养单位监督考核、工程管理，及时制止侵害路产路权的行为。**

**护路员是农村公路保护的重要补充。负责农村公路的日常养护，及时清除路面垃圾和边沟杂物，整修边坡和绿化；对发现的损坏、破坏公路及附属设施的行为予以制止；对发现水毁等自然灾害损坏构造物问题，及时报告镇（街）农村公路养护管理机构修复。**

**发挥公路沿线群众作用，利用服务监督电话、公众号等方式，引导广大群众积极参与农村公路质量监督、日常管护，增强全社会对公路管理养护的责任意识和参与意识。**

**四、主要任务**

**（一）推进公路管理系统化。在总路长领导下，各级路长、各协作部门统筹做好公路建设规划，创新公路管理养护模式，将卫星遥感、无人机、视频监控、地理信息系统、快速自动检测等信息化技术应用于路长制管理体系，推广使用路长制管理系统APP，提高农村公路治理水平，确保公路管理科学化、系统化。**

**（二）实现公路养护常态化。健全养护管理机构，定期开展公路巡查，分类有序推进养护市场化改革，择优选择专业化队伍，推广低成本、易操作的标准化养护技术，建立“市为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作新机制，实现公路养护日常化、专业化、常态化。**

**（三）强化养护资金投入保障。加大财政投入，落实路长制工作经费。建立农村公路养护资金投入机制，省、市、县三级公共财政资金用于农村公路日常养护的总额按照县道每年每公里10000元，乡道每年每公里5000元，村道每年每公里3000元标准，由市财政列入一般公共预算，并随着农村公路里程增加、技术标准提高和市财政收入增长，逐步加大养护资金投入。采取镇村配套、企业捐资、群众投劳等方式，多渠道筹集养护资金，加大农村公路管养资金投入。**

**（四）优化公路路域环境。结合农村人居环境整治，实施公路清洁行动，实施“路田分家”“路宅分家”，开展绿化美化工作，结合“美丽农村路”建设，实现公路与自然和谐共生。**

**（五）提升公路应急管理能力。健全公路突发公共事件应急管理机制，完善公路应急预案，将公路应急管理责任落实到各级路长、各协作部门。对应急突发情况，及时发现、及时反应、及时处理，确保公路安全畅通。**

**（六）实施“农村公路+”工程建设。以“美丽农村路”建设为载体，打造精品示范线路，实现公路与产业、文化、旅游、物流、邮政、党建、执法、乡村记忆等有机融合，着力建设公路节点项目，完善公路安保、绿化，推动公路品质提升，实现“一路一景”，把道路绿化元素充分融入农村公路规划建设，为“四好农村路”建设提供可复制的曲阜经验。**

**五、保障措施**

**（一）全面宣传发动。充分利用电视、广播、互联网、新媒体等加大宣传力度，营造人人参与的良好护路爱路氛围，及时报道管理成效，介绍推广经验，提高路长制管理工作的社会参与度。在公路显著位置竖立路长公示牌，标明各级路长姓名、职责、监督电话、道路名称、起止里程等内容，接受社会监督。**

**（二）形成工作合力。建立健全以政府为主导、部门各司其职的路长工作机制，强化协作配合，定期召开会议，研究解决重大问题，使路长制工作常态化、长效化，健全路长工作联系机制，形成横向到底、纵向到边的路长管理体系，实现“有路必管、管必到位”目标，确保公路处于良好运行服务状态，提升人民群众满意度。**

**（三）严格督导考核。建立路长制评估机制，采取督导巡查、明查暗访等方式，加快路长制建设。将推行路长制工作纳入市政府农村公路养护管理工作年度绩效考核目标，考核结果与养护资金拨付挂钩，奖优罚劣，确保路长制工作顺利推进。**

**本细则自发布之日起实施，如上级政策调整，将按新政策执行。本细则由市路长制办公室负责解释。**

**附件：1. 曲阜市农村公路路长制工作领导小组成员名单**

**2. 曲阜市市级路长及责任 路段一览表**

**3. 曲阜市镇级路长及责任路段一览表**

**附件1**

**曲阜市农村公路路长制工作领导小组成员**

**名 单**

**组 长：崔加清 市委副书记、市长**

**副组长：高 铂 市委常委、副市长**

**成 员：谷传超 市政府办公室主任**

**宋 昱 市公安局政委**

**吕成见 市财政局局长**

**许泽冰 市自然资源和规划局局长**

**丁卫东 市高铁新区发展中心副主任、住房和城乡建设局党组书记**

**王爱军 市交通运输局局长**

**张树生 市水务局局长**

**孔祥龙 市农业农村局局长**

**郭海涛 市文化和旅游局局长**

**王 琦 市应急管理局局长**

**丁 刚 市审计局局长**

**朱宁波 市行政审批服务局**

**局长**

**高建斌 济宁市生态环境局曲阜分局局长**

**孔 超 市经济社会发展综合测评中心**

**邱宝平 市公安局交警大队大队长**

**张文波 鲁城街道办事处主任**

**刘立文 书院街道办事处主任**

**李 萌 王庄镇镇长**

**刘海韵 石门山镇镇长**

**刘卓然 吴村镇镇长**

**李 瑾 姚村镇镇长**

**丰宗海 时庄街道办事处主任**

**丛艳芝 陵城镇镇长**

**丁明恩 小雪街道办事处副主任**

**何洪军 息陬镇镇长**

**颜世泉 尼山镇镇长**

**王国栋 防山镇镇长**

**领导小组办公室设在市交通运输局，高铂同志兼任办公室主任，王爱军同志兼任办公室副主任。**

**附件2**

**曲阜市市级路长及责任路段一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **路线编码** | **路线名称** | **起点名称** | **讫点名称** | **里程****（公里）** | **市级****路长** | **备注** |
| **1** | **X004** |  **星村-吴村** | **泗水、曲阜界** | **东杨院村名居委会出口** | **11.298** | **高铂** |  |
| **2** | **X007** | **张村-土旺** | **张村南** | **曲阜界** | **11.072** |
| **3** | **X008** | **兖州-南兴埠** | **兖州界** | **小雪公路站北** | **10.649** |
| **4** | **X076** | **曲阜-宁阳** | **北外环** | **姚村镇出口** | **11.967** |
| **5** | **X077** | **孟庄-王庄** | **李庄西104** | **王庄医院** | **2.289** |
| **6** | **X078** | **河夹店-石门寺** | **104国道** | **石门山森林公园** | **4.146** |
| **7** | **X079** | **曲阜-尼山** | **孔子大道** | **西鲁源村名居委会出口** | **16.962** |
| **8** | **X080** | **曲阜-圣水峪** | **王家村北** | **曲阜市出口** | **16.876** |
| **9** | **X108** | **曲阜-孔子湖** | **张曲桥** | **尼山桥** | **20.313** |
| **10** | **X115** | **尼山-圣水峪** | **刘家楼** | **庠厂** | **9.365** |

**附件3**

**曲阜市镇级路长及责任路段一览表**

| **序号** | **路线****编码** | **路线名称** | **起点名称** | **讫点名称** | **里程****（公里）** | **所属****镇街** | **镇级****路长** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** |  |  |  |  |  | **鲁城街道** | **张文波** |  |
| **2** | **Y091** | **中王－韩家铺** | **陶洛桥** | **韩家铺** | **0.978** | **书院街道** | **刘立文** |  |
| **3** | **Y805** | **泗河综合开发道路左堤** | **西高家村** | **韩家铺** | **14.88** |  |
| **4** | **Y091** | **中王－韩家铺** | **王庄医院** | **陶洛桥** | **11.899** | **王庄镇** | **李萌** |  |
| **5** | **Y093** | **褚魏村－泉头** | **褚魏村东** | **泉头南** | **8.192** |  |
| **6** | **Y098** | **周庄—袁村** | **离河庄村西** | **袁家村南** | **2.178** |  |
| **7** | **Y100** | **王庄-管村** | **后王** | **王庄镇出口** | **3.575** |  |
| **8** | **Y102** | **黄堂－高店** | **柳庄东** | **高店村** | **4.51** |  |
| **9** | **Y107** | **岳家村－郭堂** | **岳家村** | **郭堂** | **9.471** |  |
| **10** | **Y456** | **刘庄-西孟庄** | **刘庄东** | **西孟** | **1.753** |  |
| **11** | **Y508** | **姚村-王庄** | **王庄界** | **泗水界** | **12.033** |  |
| **12** | **Y804** | **泗河综合开发道路右堤** | **宋南庄** | **泗水界** | **13.48** |  |
| **13** | **Y094** | **管村－龙尾庄** | **管村西** | **高楼村北** | **2.594** | **石门山镇** | **刘海韵** |  |
| **14** | **Y095** | **林家洼-郭堂** | **林家洼西104国道** | **郭堂村东** | **5.311** |  |
| **15** | **Y096** | **梨园－周庄** | **歇马亭小学－石门山庄村** | **梨园村东** | **3.781** |  |
| **16** | **Y098** | **周庄—袁村** | **周庄村北** | **离河庄村西** | **14.41** |  |
| **17** | **Y099** | **董庄南村-衡庙** | **南村村民委员会出口** | **衡庙村西** | **3.066** |  |
| **18** | **Y100** | **王庄-管村** | **王庄镇出口** | **管村北** | **7.621** |  |
| **19** | **Y104** | **河东-泗水张庄** | **河东村北** | **曲阜市界** | **5.094** |  |
| **20** | **Y502** | **簸箕掌-104国道** | **吴村镇簸箕掌北** | **G104** | **4.416** |  |
| **21** | **Y662** | **王林－歇马亭** | **丁家庄村民委员会入口** | **104国道** | **4.569** |  |
| **22** | **Y081** | **杨家院-九仙山** | **东杨院东杨院****村民委员会出口** | **九仙山** | **7.031** | **吴村镇** | **刘卓然** |  |
| **23** | **Y088** | **姚村-崔屯** | **吴村镇入口** | **孟官庄村民委员会出口** | **3.209** |  |
| **24** | **Y089** | **杨家院－河洼** | **东杨家院** | **河洼北** | **6.492** |  |
| **25** | **Y093** | **丛庄** | **泉头南** | **泉头村北** | **1.943** |  |
| **26** | **Y094** | **郭店（贾庙）主街** | **高楼村北** | **九仙天池** | **7.268** |  |
| **27** | **Y097** | **吴村－柳庄** | **高楼村东** | **柳庄** | **8.634** |  |
| **28** | **Y102** | **蒋家塞** | **黄堂** | **孟庄村民委员会入口** | **9.694** | **吴村镇** | **刘卓然** |  |
| **29** | **Y106** | **吴村－富家洼** | **峪南** | **曲阜市出口** | **2.323** |  |
| **30** | **Y457** | **东岭主街二** | **东岭村东** | **峪东村北** | **3.539** |  |
| **31** | **Y460** | **峪南－丁家庄** | **陈家洼村北** | **白塔村东** | **2.655** |  |
| **32** | **Y501** | **红山子一芦斗寺** | **红山子** | **龙尾庄** | **4.443** |  |
| **33** | **Y662** | **王林－歇马亭** | **王林村南交叉口** | **丁家庄村民委员会入口** | **1.658** |  |
| **34** | **Y087** | **孔村－佃户屯** | **张家村村北** | **佃户屯西** | **14.627** | **姚村镇** | **李瑾** |  |
| **35** | **Y088** | **姚村-崔屯** | **姚村铁路桥** | **吴村镇入口** | **4.09** |  |
| **36** | **Y103** | **高家村－后时** | **兴隆桥** | **竹子园** | **0.385** |  |
| **37** | **Y108** | **姚村－马厂** | **姚村西** | **马厂村民委员会出口** | **5.558** |  |
| **38** | **Y508** | **姚村-王庄** | **姚村镇** | **王庄界** | **3.714** |  |
| **39** | **Y804** | **泗河综合开发道路右堤** | **兖州界** | **宋南庄** | **11.26** |  |
| **40** | **Y082** | **刘村－郭家庄** | **刘村村民委员会入口** | **郭家庄** | **7.655** | **时庄街道** | **丰宗海** |  |
| **41** | **Y092** | **东辛-单村矿** | **东辛村民委员会入口** | **单家村煤矿北** | **6.318** |  |
| **42** | **Y103** | **高家村－后时** | **竹子园** | **后时** | **5.618** |  |
| **43** | **Y453** | **张庄-后代** | **张庄村南** | **后代** | **4.409** | **时庄街道** | **丰宗海** |  |
| **44** | **Y503** | **小孔家村-崇文大道** | **小孔村北** | **大柳村南** | **2.075** |  |
| **45** | **Y805** | **泗河综合开发道路左堤** | **兖州界** | **西高家村** | **15.36** |  |
| **46** | **Y503** | **小孔家村-崇文大道** | **大柳村南** | **快车道** | **5.741** | **陵城镇** | **丛艳芝** |  |
| **47** | **Y509** | **南雪一北宫** | **北宫村入口** | **北宫村西** | **1.003** |  |
| **48** | **Y803** | **杨庄-中疃** | **杨庄北** | **北店村民委员会出口** | **10.032** |  |
| **49** | **Y504** | **前宣东-崇文大道** | **前宣东新村** | **崇文大道** | **6.601** | **小雪街道** | **丁明恩** |  |
| **50** | **Y507** | **小雪-息陬** | **北雪** | **白杨店村东** | **6.136** |  |
| **51** | **Y509** | **南雪一北宫** | **南雪** | **北宫村入口** | **8.085** |  |
| **52** | **Y506** | **高铁站-邹城界** | **滨河大道** | **东魏庄** | **2.834** | **息陬镇** | **何洪军** |  |
| **53** | **Y507** | **小雪-息陬** | **白杨店村东** | **农机站南** | **5.765** |  |
| **54** | **Y083** | **宫楼-尼山** | **宫楼曲阜入口** | **西鲁源村民委员会出口** | **10.364** | **尼山镇** | **颜世泉** |  |
| **55** | **Y101** | **夫子洞－颜母庄** | **孔庙南** | **宫家楼** | **6.245** |  |
| **56** | **Y506** | **高铁站-邹城界** | **东魏庄** | **曲阜出口** | **1.534** |  |
| **57** | **Y661** | **南陶洛-红旗闸** | **红旗闸南327国道交叉口** | **红旗闸** | **1.335** | **防山镇** | **王国栋** |  |

**（2021年11月26日印发）**