**关于曲阜市2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案的报告**

**── 2019年1月16日在曲阜市第十八届人民代表大会第三次会议上**

**市发展和改革局局长　陈凡琳**

**各位代表：**

**受市人民政府委托，向大会报告曲阜市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。**

**一、2018年国民经济和社会发展计划执行情况**

**2018年，全市上下在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记视察曲阜重要讲话精神，围绕“全力攻坚、全面提升”总基调，坚持“五个一”统领、“十条线”推进、精细化实施，加快新旧动能转换，全力以赴稳增长、调结构、促发展、惠民生，高质量发展迈出新步伐。预计实现地区生产总值410亿元；地方财政收入25.39亿元，其中税收收入17.23亿元、增长8.76%，税收占比较上年提高5.46个百分点；实际利用外资4.1亿元、增长18%，完成外贸出口18.5亿元，增长5%。**

**（一）新旧动能转换全面起势。坚持以新旧动能转换重大工程为统领，全市形成以《总体方案》为设计图、以《实施规划》为施工图、以《实施意见》为责任书的新旧动能转换推进工作完整体系。46个项目纳入济宁市新旧动能项目库，6个项目纳入省新旧动能项目库，玉樵夫热熔彩色打印机及其耗材项目入选2018年省重点项目。晶导微电子成为省级首批“瞪羚示范企业”，天博汽配、焦点生物等5家企业入选省中小企业“隐形冠军”名单，圣阳电源成为全省高技术创新能力百强企业，新增省级企业技术中心、工业设计中心、工程实验室、“一企一技术”研发中心8家。新增国家高新技术企业11家，高新技术产业产值占比达49.33%。全市新签约项目73个，其中过5亿元14个，新能源汽车动力系统、中建材装配式建筑等项目均在10亿元以上。引进培育高层次人才237人，重点产业紧缺人才262人。**

**（二）工业经济提质增效。大力实施“11235”梯队企业培育工程和“专精特新”企业发展计划，深入开展“助推企业发展服务年”活动和“规模企业改制及挂牌上市年”活动，8家企业获批省级“专精特新”中小企业，9家企业纳入济宁市“510”企业培育工程，36家企业完成规模企业规范化公司制改制，9家企业登陆齐鲁股权交易中心。完成工业投资26亿元，新增主营业务收入过10亿元工业企业2家、过4亿元4家；新增纳税过千万元工业企业7家、达到24家；规模以上工业企业完成主营业务收入160.4亿元，利税19.5亿元，利润10.7亿元。信多达九阳智能家电、玉樵夫热熔打印机、天科新能源电机、德国MATO等48个工业项目建成投产，东宏智能化管网、鲁强特种电缆等项目加快建设。新型建材产业集群和王庄镇(新型建材产业)入选市级产业集群和特色产业镇，防山镇入选省级电子信息产业特色镇。**

**（三）文化旅游创新发展。圆满完成央视春晚分会场、央视秋晚主会场、第五届尼山世界文明论坛、2018中国曲阜国际孔子文化节等重大活动，真正体现了中国形象、齐鲁风格、曲阜特色。曲阜城区入选山东省重点服务业城区，文化国际慢城入选省级服务业特色小镇培育单位、齐鲁美丽田园，三孔旅游公司入选省重点服务业企业、首批精品旅游示范基地，4家企业入选首批“济宁老字号”。“三孔”景区在全国率先实行门票降价，全年接待游客583.15万人次、同比增长20.94%。全国文物技能大赛和孔子研学旅游节圆满举办，“孔子文化研学游”备受游客青睐，游客人均停留天数突破1天，全年研学旅游人数突破100万人次、同比增长38%。干部政德教育培训271班次、1.63万余人次。尼山圣境一期开园，孔子博物馆开馆试运行，万豪酒店建设完成，文化产业创意中心建成使用，鲁源小镇成功签约，海洋世界项目正式落地，国家级文化产业示范区核心区、干部政德教育学院新院区进展顺利。被命名为“全国儒家文化旅游知名品牌创建示范区”，连续三届荣获文化强省建设先进市称号。**

**（四）现代农业提档升级。粮食生产实现“十六连丰”。新增规模以上农业龙头企业5家、达到140家，新增标准化农产品基地7处、达到16处，新增农民专业合作社46家、达到830家，完成“三品一标”农产品认证16个。粮食高产示范方、小农水重点县项目建设完成，百誉农业、尼山红葡萄田园基地、九仙山牡丹庄园等现代农业项目初见成效，虹美农业、永翔农业、圣康绿色果蔬等全省高效特色农业发展项目加快建设。儒乡慢境农文旅综合体项目纳入市级农业“新六产”试点，三合现代农业科技公司荣获省农业“新六产”示范主体称号，林前社区成为济宁首个“淘宝村”。成功创建山东省农产品质量安全市、生态循环农业示范市、全国畜牧业绿色发展示范县，再次入选国家农作物秸秆综合利用试点县。**

**（五）城乡环境加快改善。完成造林2万亩，全市林地面积达到47.7万亩，森林覆盖率达41.5%。完成电代煤改造7233户，通过省绿色交通样板项目及亮点工程验收，清洁能源公交占比达95%。健全“河长制”“湖长制”，泗河堤防、泗滨橡胶坝等工程建设完成。《曲阜市国家重点生态功能区产业准入负面清单》通过国家发改委审核，成功创建国家森林城市。推进新一轮全国文明城市创建，深化市容环境和交通旅游秩序整治，治理建成区存量违建5.6万平方米。实施重点城建工程78项，城镇化率达到64.3%。春秋路东延建成通车，孔子大道、滨河大道等绿化亮化提升工程顺利完成，鲁南高铁、日兰高速曲阜东互通立交等进展顺利，创成四好农村路省级、国家级示范县。完成农村改厕4.23万户，顺利通过省级验收。新增省、市级美丽乡村示范村10个，美丽乡村覆盖率达到63%，美丽乡村建设位列济宁市第1名。**

**（六）重点改革取得实效。推进“放管服”改革和“一次办好”改革，成立行政审批服务局，实行“一枚印章管审批”。积极推进“3326”曲阜模式，全面压缩行政审批时间，全部行政许可办理时限比法定时限压缩75%以上。建立“6+1”“9+X”会商会审机制和分级协商机制，政务服务实现“一窗受理、集成服务”，审批服务事项群众满意率达99.9%。开展行政审批提速增效行动，建立项目代办“六个一”制度，实行保姆式、店小二式代办服务，最大程度利企便民。经济开发区完成总规修编，体制机制进一步理顺，园区“腾笼换鸟”和基础设施提升稳步推进。完成企事业单位公务用车制度改革，分类逐步推进国有企业改革。尼山镇被列入全省乡村振兴“十百千”工程示范乡，圣源村、北元疃村、钱家村、武家村、八里庙村等5个村列入全省乡村振兴“十百千”工程示范村。**

**（七）社会事业全面进步。累计民生投入38.46亿元，占财政总支出的81.1%，10项民生改善提升事项有效落实。完成扶贫投入5000万元，荣获全省脱贫攻坚先进集体称号。设立1000万元杏坛教育奖励基金，教育惠民政策惠及学生10.4万人次。深入解决城镇中小学“大班额”问题，学前教育三年行动计划实施成效走在济宁前列。城镇新增就业4230人，高校毕业生就业率达95%，城镇登记失业率控制在3%以内。新建养老机构8家，养老总床位达到4783张。人民医院新院区建成启用，高铁京华医院、陵城卫生院加快建设，成为山东省首批健康城市试点。全年保障城乡低保对象1.7万人，发放低保金5429万元。常态化开展全民免费健康查体18.2万人，实施残疾人免费乘公交惠民政策。全面推进新时代文明实践中心建设，镇街综合文化站改全部达到国家二级以上标准，村（社区）综合性文化服务中心达标率100%。成功打赢上合青岛峰会、“三大活动”等重要活动安保维稳硬仗。防范化解金融风险，不良贷款率压减到1.41%。大力开展扫黑除恶专项斗争，持续开展安全生产“大快严”行动。加快推进“和为贵”调解品牌化建设，获评全国法治县创建活动先进单位。**

**各位代表，总体看，在经济下行压力较大的情况下，我市经济保持了平稳发展态势，经济运行总体符合预期。同时，也清醒地看到，全市经济社会发展仍存在一些突出矛盾和问题，主要表现在：经济综合实力不强，发展质效有待提高；经济外向度偏低，投资增长后劲不足；城市建设管理精细化程度不够，乡村振兴任重道远；财政收支压力较大，民生领域和城乡基础设施还有不少短板；社会治理水平有待全面提升，服务效能和发展环境需进一步优化，等等。对于这些问题，必须引起高度重视，采取有力措施，认真加以解决。**

**二、2019年经济社会发展总体要求及主要指标安排**

**2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。全市国民经济和社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察曲阜重要讲话精神，以党的建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四城定位”“五大战略”，坚持“五个一”统领、“十条线”推进、精细化实施，聚焦新旧动能转换、工业转型升级、文化旅游发展、乡村振兴、城乡建设、营商环境、民生保障、社会治理等领域，着力攻坚关键项目、提升基础工作，促进经济社会高质量发展，为决胜全面建成小康社会、加快建设“东方圣城·首善之区”奠定坚实基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。**

**国民经济和社会发展主要预期目标安排为：地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长5%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长7.5%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%左右，城镇登记失业率控制在3%以内。**

**三、2019年经济社会发展的重点任务**

**（一）全力实施新旧动能转换重大工程，推动经济高质量发展**

**深入实施工业立市战略，壮大工业经济规模。提升发展电子信息、汽车零部件、生物医药三大主导产业，培育发展新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业，加快发展“企业上云”“机器换人”，年内实施技改项目68项、完成投资44亿元，力争列入济宁市级重点技改项目9个、省级6个，新创省级“两化”融合企业2家、上云标杆企业2家。大力实施“11235”梯队企业培育工程，突出抓好“510”企业培育工程，力争新增销售收入过10亿元企业2家、过20亿元企业2家，新增省级企业技术中心2-3家、省级专精特新中小企业3-5家、国家高新技术企业5家。力争晶导微电子在深交所上市，新增齐鲁股权交易中心挂牌企业5-10家。实施开发区攻坚提升三年行动计划，年内引进过亿元项目6个，主要经济指标增长15%以上。推动东宏产业园、天利药辅等重点工业项目投产达产，加快新能源汽车动力系统、中建材装配式建筑、良友工贸等重点项目开工建设。**

**深入实施文旅强市战略，打造文化旅游发展新高地。实施尼山世界文明论坛提升工程三年行动计划，着力打造“南有博鳌、北有尼山”的知名国际性论坛，积极创建5A景区和国家级文化旅游度假区。办好孔子文化节、世界儒学大会等活动，推动儒家文化“走出去”。配合推进孔子大学、世界儒学研究中心建设，启动曲阜旅游大数据中心建设，加快海洋世界、鲁源小镇、鲁故城考古遗址公园等项目建设，完善孔子博物馆配套设施。以“文化+”理念为引领，大力发展文化创意产业，推动文化旅游与教育、体育、商贸等多业态深度融合。深度拓展国学研修、政德教育、师德教育、鲁故城考古体验等研学旅游项目，做响教育培训品牌。策划推出涵盖朝圣、研学、休闲、度假等元素的“曲阜二日游、三日游”产品，扩大旅游消费。确保曲阜国家级文化产业示范园区通过评审验收，争创国家全域旅游示范区、国家公共文化服务体系示范区。**

**深入实施乡村振兴战略，加快推进农村农业现代化。以农业供给侧结构性改革为主线，深入开展乡村振兴“八个一”活动，大力培植有机蔬菜、高端林果、生态养殖、苗木花卉四大主导产业，大力发展草莓、大樱桃、大蒜、葡萄四大主导产品，大力推广粮食绿色增产模式和畜牧业产业绿色发展模式，加快儒乡慢境田园综合体、百誉农业科技园、新增千亿斤粮食田间工程、小农水重点县等农业项目建设，着力推进主要农作物生产全程机械化发展，继续保持全国粮食生产大县产能，争创国家级农产品质量安全示范市、省级现代农业产业园。实施质量兴农品牌强农战略，培育“食不厌精·曲阜农耕”农业品牌，积极打造农业区域公用品牌，年内新增市级龙头企业4家、农民合作社40家。大力发展农村电子商务，建设农村电子商务示范村，实现涉农产销高效对接，拉长农业价值链。严格落实强农惠农政策，提高涉农保险和农民参保扶持力度，主要农作物农业保险承保率达80%以上。推进乡村人才振兴，培育爱农业、懂技术、会经营的新型职业农民，年内培训农民科技示范户350户、新型职业农民200人。**

**（二）全力聚集积极支撑因素，不断增强发展后劲**

**提升“双招双引”水平。紧紧围绕“文化旅游、工业六大产业、城市建设、休闲农业”四大重点领域和“电子信息、汽车零部件、医养健康、文化旅游、建筑建材、现代农业”新旧动能转换六大重点产业，聚焦世界、中国、民营500强，创新招商引资模式，年内引进过亿元项目50个、三类500强企业3家以上，到位市外国内资金30亿元，争取上级各类资金19亿元。办好“高端人才曲阜行”“曲阜籍博士故乡行”等系列活动，鼓励曲阜籍高端人才返乡创业，加强平台和项目集聚吸纳作用，年内引进培养高技能人才、产业紧缺人才430名和220名。**

**突破重点项目建设。深入开展“项目落实年”活动，扎实推进重点项目挂图作战，强化项目要素保障，设立主导产业发展基金，挖潜建设用地指标，落实项目代办“六个一”制度，力促项目早开工、快建设、早见效。进一步强化“四新”促“四化”导向，引导企业瞄准新市场、运用新技术、开拓新需求，加快培育、引进和衍生一批前景好、活力强的新业态、新模式项目。超前谋划储备一批符合新旧动能转换的好项目、大项目，争取更多项目纳入省、市新旧动能项目库。**

**推进重点领域改革。深化供给侧结构性改革，进一步降低实体经济成本，促进实体经济转型升级。完成机构改革，提高效率效能。持续深化“放管服”改革和“一次办好”改革，完善提升“一网通办、一证通办”，着力打造“一站式”政务平台。优化并联审批，清理规范各类行政许可、资质资格、中介服务，全面实行“6+1”、“9+x”会商会审制度，推进“双随机、一公开”监管规范化。推进国资国企改革，提升国投公司资本运作水平。统筹实施文化旅游、城市管理行业领域改革。**

**持续扩大对外开放。实施外贸“5112”工程，促进外贸稳定增长。深化国家级出口农产品质量安全示范区建设，提高农产品出口比重。打造外资综合服务平台，积极发展跨境电商、服务贸易等外贸新业态。引导企业融入“一带一路”建设，支持圣阳电源等企业“走出去”设立生产基地。年内新增自营进出口权企业20家，完成外贸出口20亿美元，实际利用外资4.5亿元。**

**（三）全力实施生态兴市战略，筑牢长远发展根基**

**推动全面绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深化国家重点生态功能区建设，严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单制度，加快构建绿色发展方式和生活方式，大力发展绿色低碳环保产业。全面加强生态环境保护，狠抓重点行业企业、工业园区环境监管，严厉打击环境违法行为，推动生态文明建设再上新台阶。**

**推进乡村生态振兴。实施乡村山水林田湖草生态保护修复工程，抓好荒山绿化和生态林网建设，推进采煤塌陷地治理。大力实施“绿满乡村”行动，年内创建济宁市级示范村8个、重点村60个，完成造林1.8万亩。大力培育乡村振兴示范镇村，推进美丽乡村标准化建设，切实提高美丽乡村覆盖率。实施农村基础设施提升工程，提升城乡环卫一体化水平，进一步改善农村人居环境。**

**打好污染防治攻坚战。深入实施“四减四增”行动，建设美丽曲阜。加大大气污染综治力度，编制大气污染源排放清单，完成清洁煤推广、气代煤、电代煤改造任务，打赢蓝天保卫战。加大水污染防治力度，完善“河长制”“湖长制”，启动四污、餐厨垃圾处理厂等项目建设。加大土壤污染防治力度，严格落实“土十条”，强化重点企业监管，加强固体废物管理和综合利用。**

**（四）全力实施新型城镇化战略，加快精致城市建设**

**突出抓好城市建设。重点实施93项城乡建设工程，城镇化率提高1.5个百分点。加快夫子文旅城、红海国际广场等项目建设，启动九巨龙总部基地建设，提升高铁站区形象。推进绿城三期、恒大综合体、绿地公馆等房地产项目和犁铧店片区、崇文社区、迎宾社区等棚改旧改项目，完成崇文、红庙等安置房建设。推进明故城保护复兴工程，启动古泮池风貌区建设，增强古城文化韵味。实施城区绿化、环卫设施、照明亮化等提升工程，加快海绵城市、综合管廊、雨污分流建设。实施镇街驻地提升工程，推动小城镇建设，加快镇街驻地扩容提质。**

**着力打造现代城区。完成城市总体规划修编，推进“多规合一”，强化执法管控。加快“智慧城市”建设，推进数字化城管平台建设，建立完善数字化城市管理运行机制。优化城市沿街、沿河业态布局，持续补强商业、生活、教育等功能配套。提高物业管理服务水平，完善业主委员会制度，构建物业管理新局面。推行绿色出行，新增纯电动公交车97辆、新能源出租车200辆。建成公交站点60个，实现全域公交化。常态化、制度化开展“巩卫创文”，不断提升城市形象。**

**加快基础设施建设。推进伟业路南延、曲师大西路等道路建设，畅通城市微循环。翻修改造姚王路、曲尼路等6条县乡道路，启动机场连接线、104国道绕城段、京台高速改扩建等工程建设，确保日兰高速曲阜东互通立交、圣源大道二期、泗河堤顶路等工程建成通车。加快启动鲁南高铁曲阜南站、东站站前广场及道路连接工程建设，确保年内东线建成运营、西线完成清障征迁。**

**（五）全力抓好各项社会事业发展，不断增进民生福祉**

**打赢脱贫攻坚战。统筹推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，健全完善“育德+扶志+解困”精神扶贫模式，巩固提升扶贫攻坚工作成果，全面完成扶贫攻坚任务目标。**

**协调发展社会事业。健全社会保险、社会救助体系，做到应保尽保、应助尽助。深入推进全国居家和社区养老服务改革，新建养老公寓和日间照料中心4处、医养结合示范点2处。创新社会救助管理机制，大力发展福利慈善事业。推进更高质量就业，突出抓好重点群体就业，新增城镇就业4000人。加快建设教育名市，推进解决“大班额”和“全面改薄”工程，力争实验小学西校区、杏坛学校、春秋小学东校区等学校建成使用，加快推进田家炳小学东校区、曲师大附属幼儿园建设，全力配合曲师大新校区、远东职业学院新校区建设。深化校长职级制改革和教师“县管校聘”改革，落实好教育惠民政策。推进“健康曲阜”建设，深化医药卫生体制改革，完成高铁京华医院建设，加快息陬、尼山等镇街卫生院建设，创建中国中医名市、省级健康城市示范市、省级食品安全示范市。加快新时代文明实践中心建设，力争实现行政村文明实践试点全覆盖。**

**不断加强社会治理。推进“和为贵”调解室品牌化建设，深化“阳光信访”，持续开展第一局长“1+2”工作制度。防范化解企业资金链和担保圈风险，确保地方金融健康发展。持续推进责任清单落实、双重预防机制、素质固安、“大快严”集中行动，坚守安全生产红线。深化平安曲阜建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，坚决打赢扫黑除恶攻坚战，确保社会大局和谐稳定。做好退役军人服务保障，实现全国双拥模范城“八连冠”。巩固深化移风易俗工作成果，开展殡葬改革专项整治行动，推动形成文明节俭移风易俗新风尚。**

**各位代表，做好2019年经济社会发展工作任务艰巨，意义重大。我们将在市委、市政府的正确领导下，自觉接受人大的监督，虚心听取政协的建议，齐心协力、埋头苦干，以强烈的责任感、使命感，全力做好各项工作，为实现曲阜创新发展转型发展持续发展，为建设美丽幸福曲阜而努力奋斗！**